



## **Bericht der Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission zur Jahresrechnung 2019 der Einwohnergemeinde**

### **1. Auftrag und Durchführung der Prüfung**

Als Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission (RGPK) haben wir die Buchhaltung und die Jahresrechnung 2019 der Einwohnergemeinde geprüft. Für die Jahresrechnung und die Amtsführung ist der Gemeinderat verantwortlich, während unsere Aufgabe darin besteht, diese zu prüfen und zu beurteilen.

Unsere Prüfung erfolgte mit dem Ziel, ein Urteil darüber abzugeben, ob die Buchhaltung und die Jahresrechnung den gesetzlichen Vorschriften und reglementarischen Bestimmungen entsprechen.

Die Prüfung erfolgte am Donnerstag, 7. Mai 2020 auf der Gemeindeverwaltung Thürnen und wurde durch die Mitglieder der RGPK vorgenommen. Während der Prüfung standen uns Herr Sandro Racchi (Gemeindeverwalter) und Herr Michael Buser (Leiter Rechnungswesen) für zusätzliche Informationen zur Verfügung. Zum Abschluss der Prüfung fand zudem eine Sitzung mit dem Gemeindepräsidenten, Herr Fredy Hofer, und dem Finanzchef, Herr Jakob Brun, statt.

### **2. Prüfungshandlungen**

Bei der Revision der Jahresrechnung haben wir folgende Prüfungshandlungen vorgenommen:

- Prüfung der Bilanzpositionen (Bestandesrechnung) hinsichtlich Vollständigkeit und Richtigkeit
- Stichprobenweise Verkehrsprüfung der Bilanzkonti, der laufenden Rechnung und der Investitionsrechnung

Bei den einzelnen Positionen der Bilanz sind die Werte des Vorjahres mit der Eröffnungsbilanz überprüft worden. Die Bestände der Aktiven und Passiven per Ende Jahr sind anhand entsprechender Dokumente (Bankauszüge, Buchungsbelege, Rechnungen, Beschlüsse usw.) kontrolliert worden. Der Verkehr wurde stichprobenweise überprüft.

Gemäss unseren Prüfungshandlungen können wir alle wesentlichen Gesichtspunkte der Jahresrechnung der Einwohnergemeinde beurteilen.

### **3. Ergebnisse**

#### **Jahresrechnung 2019**

Die laufende Rechnung 2019 weist einen Totalaufwand von 4'834'211.75 CHF auf. Dem gegenüber steht ein Ertrag von gesamthaft 4'698'526.46 CHF. Die Rechnung schliesst somit mit einem Aufwandüberschuss von 135'685.29 CHF.

Im Voranschlag war ein Ertragsüberschuss von 21'083.00 CHF vorgesehen. Die Jahresrechnung weist somit ein um 156'768.29 CHF schlechteres Ergebnis aus.

Gegenüber dem Voranschlag 2019 haben wir auf verschiedenen Einzelpositionen nennenswerte Abweichungen festgestellt. Diese Differenzbeträge haben wir mittels der zugehörigen Belege detailliert überprüft und plausibilisiert.

Grössere Abweichungen sind u.a.:

- Mehraufwand KESB in Höhe von 77'000 CHF (Ist: 167'043.11 CHF / Budget: 90'500.00 CHF). Diese sind auf höhere Kosten im laufenden Jahr sowie auf Nachforderungen aus den Vorjahren zurückzuführen.
- Mehraufwand Entschädigung Altersheim in Höhe von 70'327 CHF (Ist: 360'327.00 CHF / Budget: 290'000.00 CHF)

- Mehraufwand Sozialhilfe, Beiträge an private Haushalte in Höhe von 48'846.95 CHF (Ist: 271'846.95 CHF / Budget: 223'000.00 CHF) und gleichzeitig Minderertrag Sozialhilfe, Rückerstattungen Dritter in Höhe von 55'826.15 CHF (Ist: 29'173.85 CHF / Budget: 85'000.00 CHF)
- Mehrertrag Steuereinnahmen (inkl. Abgrenzungen) über rund 51'000 CHF.

#### Investitionsrechnung

Die Investitionsrechnung 2019 schliesst mit Ausgaben von total 2'630'499.50 CHF ab. Einnahmen wurden im Berichtsjahr 2019 in der Investitionsrechnung keine verzeichnet. Die Investitionsrechnung weist somit einen Ausgabenüberschuss von 2'630'499.50 CHF auf.

Die genannten Ausgaben von 2'630'499.50 sind auch im Berichtsjahr 2019 mehrheitlich auf die Schulhauserweiterung zurückzuführen. Hierfür wurden unter dem Konto Nr. 2170.5040.01 Rechnungen von total 2'424'311.70 CHF verbucht. Weitere 142'400 CHF betreffen die Hochbauten der Wasserversorgung Wühre.

#### 4. Beurteilung des Jahresergebnisses 2019

Die Rechnung 2019 schliesst mit einem Aufwandüberschuss von 135'685.29 CHF ab. Gegenüber dem Budget 2019 weist die Jahresrechnung somit ein um 156'768.29 CHF schlechteres Ergebnis aus. Wie bereits unter Ziffer 3 aufgezeigt, ist diese Abweichung auf wenige grössere Differenzen, insbesondere auf der Ausgabenseite zurückzuführen, namentlich KESB, Entschädigung Altersheim und Sozialhilfe. Auf die effektive Höhe dieser Ausgaben hat die Gemeinde nahezu keinen Einfluss.

Weil bei diesen Positionen aber bereits in den Vorjahren eine entsprechende Tendenz erkennbar war, empfehlen wir, die möglichen höhere Ausgaben zukünftig bereits in der Budgetphase entsprechend zu berücksichtigen.

Über die Verwendung des Aufwandüberschusses 2019 hat der Gemeinderat den Beschluss gefasst, diesen durch Entnahme von 135'685.29 CHF aus dem Eigenkapital abzudecken.

Gemäss Kapitel 17.2. «Ausgeglichener Finanzhaushalt», des Finanzhandbuches der Baselbieter Einwohnergemeinden, ist diese Vorgehen grundsätzlich zulässig. [Zitat: Die Gemeinden führen einen auf Dauer ausgeglichenen Haushalt (§ 40 Abs. 1 Ziff. 4 GemG). Dies gilt sowohl für den allgemeinen Haushalt als auch für die Spezialfinanzierungen. Aufwandüberschüsse sind im Rahmen des Bilanzüberschusses zulässig, wobei der Bilanzüberschuss als allgemeine Reserve betrachtet wird, welche nie ganz aufgebraucht werden sollte. Bei einer gesunden finanziellen Ausgangslage sollten über eine Planungsphase von fünf Jahren die Aufwand- und die Ertragsüberschüsse ausgeglichen sein.]

Der Beschluss des Gemeinderates entspricht somit den geltenden Bestimmungen. Nach Belastung des Aufwandüberschusses verfügt die Einwohnergemeinde Thürnen per 31.12.2019 über ein Eigenkapital bzw. einen Bilanzüberschuss in Höhe von 4'023'031.65 CHF.

#### 5. Prüfungsbefund und Antrag

Die Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission ist aufgrund der durchgeführten Prüfungen zum Schluss gekommen, dass die Buchführung und die Rechnungsausweise den gesetzlichen Bestimmungen sowie den allgemein anerkannten Grundsätzen der Buchführung entsprechen. Daher empfiehlt die RGPK der Gemeindeversammlung einstimmig, die Jahresrechnung 2019 zu genehmigen.

Thürnen, 2. Juni 2020

#### Rechnungs- und Geschäftsprüfungskommission



Thomas Büchsenstein  
Präsident



Christine Bärtschi  
Mitglied



Roberto Todaro  
Mitglied